

Số: /TTr-SCT

Sơn La, ngày tháng 01 năm 2024

## TỜ TRÌNH

Về việc đề nghị UBND tỉnh ban hành văn bản cho phép xây dựng Quyết định quy phạm pháp luật ban hành Quy chế quản lý hoạt động vật liệu nổ công nghiệp và tiền chất thuốc nổ sử dụng để sản xuất vật liệu nổ công nghiệp trên địa bàn tỉnh Sơn La

Kính gửi: Ủy ban nhân dân tỉnh Sơn La

Thực hiện quy định tại Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015, Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2019, Sở Công Thương kính đề nghị UBND tỉnh ban hành văn bản cho phép xây dựng: **Quyết định ban hành Quy chế quản lý hoạt động vật liệu nổ công nghiệp và tiền chất thuốc nổ sử dụng để sản xuất vật liệu nổ công nghiệp trên địa bàn tỉnh Sơn La**”, với các nội dung như sau:

### I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH VĂN BẢN

#### 1. Căn cứ pháp lý xây dựng Quyết định

- Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2015; Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2019;

- Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015; Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2020;

- Luật số 14/2017/QH14 ngày 20/6/2017 của Quốc hội về quản lý, sử dụng vũ khí, vật liệu nổ và công cụ hỗ trợ;

- Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật; Nghị định số 154/2020/NĐ-CP ngày 31/12/2020 của Chính phủ Sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016.

- Nghị định số 71/2018/NĐ-CP ngày 15/5/2018 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật quản lý, sử dụng vũ khí, vật liệu nổ và công cụ hỗ trợ về vật liệu nổ công nghiệp và tiền chất thuốc nổ;

- Thông tư số 13/2018/TT-BCT ngày 15/6/2018 của Bộ Công Thương quy định về quản lý, sử dụng vật liệu nổ công nghiệp, tiền chất thuốc nổ sử dụng để sản xuất vật liệu nổ công nghiệp; Thông tư số 31/2020/TT-BCT ngày 30/11/2020 của Bộ Công Thương sửa đổi, bổ sung một số điều của Thông tư số 13/2018/TT-BCT ngày 15/6/2018;

- Quy chuẩn kỹ thuật quốc gia về an toàn trong sản xuất, thử nghiệm, nghiệm thu, bảo quản, vận chuyển, sử dụng, tiêu hủy vật liệu nổ công nghiệp và bảo quản tiền chất thuốc nổ - QCVN 01:2019/BCT (ban hành kèm theo Thông tư số 32/2019/TT-BCT ngày 21/11/2019 của Bộ Công Thương);

- Quyết định số 229/QĐ-SCT ngày 24/10/2022 của Giám đốc Sở Công Thương quy định chức năng, nhiệm vụ của Văn phòng, Thanh tra và các Phòng chuyên môn thuộc Sở Công Thương.

## **2. Sự cần thiết phải ban hành văn bản**

Thực hiện quy định tại điểm b khoản 4 Điều 19 Nghị định số 71/2018/NĐ-CP ngày 15/5/2018 của Chính phủ “*Ủy ban nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương ban hành Quy chế quản lý vật liệu nổ công nghiệp, tiền chất thuốc nổ trên địa bàn phù hợp với tình hình của địa phương theo quy định pháp luật*”, Sở Công Thương đã chủ trì, phối hợp với các Sở, ngành có liên quan tham mưu cho UBND tỉnh ban hành Quyết định số 39/2018/QĐ-UBND ngày 02/11/2018 ban hành Quy chế quản lý hoạt động vật liệu nổ công nghiệp và tiền chất thuốc nổ sử dụng để sản xuất vật liệu nổ công nghiệp trên địa bàn tỉnh Sơn La.

Thực tiễn triển khai thực hiện từ năm 2018 đến nay đã chứng minh tính đúng đắn, phù hợp, hiệu quả trong công tác quản lý khi UBND tỉnh ban hành Quy chế quản lý như: sự phối hợp chặt chẽ giữa các cơ quan quản lý; giảm chi phí thời gian của Doanh nghiệp; kịp thời phát hiện và chấn chỉnh các thiếu sót, tồn tại của Doanh nghiệp; hạn chế vi phạm pháp luật; tăng cường công tác đảm bảo an toàn, an ninh trật tự xã hội, phòng chống cháy nổ...

Nhưng đến nay, nhiều căn cứ pháp lý xây dựng và áp dụng tại Quyết định số 39/2018/QĐ-UBND ngày 02/11/2018 của UBND tỉnh đã hết hiệu lực và được thay thế bằng văn bản mới hoặc được sửa đổi, bổ sung, gồm:

- Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2019;

- Luật sửa đổi, một số điều của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2020;

- Nghị định số 136/2020/NĐ-CP ngày 24/11/2020 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Phòng cháy và chữa cháy và Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Phòng cháy và chữa cháy (*thay thế Nghị định số 79/2014/NĐ-CP ngày 31/7/2014*).

- Nghị định 06/2021/NĐ-CP ngày 26/01/2021 của Chính phủ quy định chi tiết một số nội dung về quản lý chất lượng, thi công xây dựng và bảo trì công trình xây dựng (*thay thế Nghị định số 46/2015/NĐ-CP ngày 12/5/2015*).

- Nghị định số 15/2021/NĐ-CP ngày 03/3/2021 của Chính phủ quy định chi tiết một số nội dung về quản lý dự án đầu tư xây dựng (*thay thế Nghị định số 59/2015/NĐ-CP ngày 18/6/2015*).

- Nghị định số 56/2023/NĐ-CP ngày 24/7/2023 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 96/2016/NĐ-CP ngày 01/7/2016 quy định điều kiện về an ninh, trật tự đối với một số ngành, nghề đầu tư kinh doanh có điều kiện, Nghị định số 99/2016/NĐ-CP ngày 01/7/2016 về quản lý và sử dụng con dấu, Nghị định số 137/2020/NĐ-CP ngày 27/11/2020 quy định về quản lý, sử dụng pháo.

- Thông tư số 32/2019/TT-BCT ngày 21/11/2019 của Bộ Công Thương ban hành Quy chuẩn kỹ thuật quốc gia về an toàn trong sản xuất, thử nghiệm, nghiệm thu, bảo quản, vận chuyển, sử dụng, tiêu hủy vật liệu nổ công nghiệp và bảo quản tiền chất thuốc nổ (*thay thế Quyết định số 51/2008/QĐ-BCT ngày 30/12/2008*).

- Thông tư số 31/2020/TT-BCT ngày 30/11/2020 của Bộ Công Thương sửa đổi, bổ sung một số điều của Thông tư số 13/2018/TT-BCT ngày 15/6/2018 của Bộ Công Thương quy định về quản lý, sử dụng vật liệu nổ công nghiệp, tiền chất thuốc nổ sử dụng để sản xuất vật liệu nổ công nghiệp.

- Thông tư số 149/2020/TT-BCA ngày 31/12/2020 của Bộ Công an quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Phòng cháy và chữa cháy và Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Phòng cháy và chữa cháy và Nghị định số 136/2020/NĐ-CP ngày 24/11/2020 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Phòng cháy và chữa cháy và Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Phòng cháy và chữa cháy.

- Thông tư số 10/2021/TT-BXD ngày 25/8/2021 Hướng dẫn một số điều và biện pháp thi hành Nghị định số 06/2021/NĐ-CP ngày 26/01/2021 và Nghị định số 44/2016/NĐ-CP ngày 15/5/2016 của Chính phủ (*Thay thế Thông tư số 26/2016/TT-BXD ngày 26/10/2016*).

Do vậy, UBND tỉnh ban hành văn bản cho phép Sở Công Thương chủ trì xây dựng “*Quyết định ban hành Quy chế quản lý hoạt động vật liệu nổ công nghiệp và tiền chất thuốc nổ sử dụng để sản xuất vật liệu nổ công nghiệp trên địa bàn tỉnh Sơn La*” thay thế Quyết định số 39/2018/QĐ-UBND ngày 02/11/2018.

## **II. ĐỐI TƯỢNG, PHẠM VI ĐIỀU CHỈNH**

### **1. Đối tượng áp dụng**

- Các tổ chức, cá nhân tham gia hoạt động kinh doanh, bảo quản, sử dụng, vận chuyển và tiêu hủy VLNCN, tiền chất thuốc nổ;

- Các cơ quan, đơn vị quản lý Nhà nước về VLNCN, tiền chất thuốc nổ trên địa bàn tỉnh Sơn La.

### **2. Phạm vi điều chỉnh**

- Quy định về hoạt động vật liệu nổ công nghiệp (VLNCN) và tiền chất thuốc nổ (TCTN) và công tác quản lý nhà nước về hoạt động VLNCN, TCTN trên địa bàn tỉnh Sơn La.

- Không áp dụng đối với các hoạt động VLNCN, TCTN phục vụ mục đích an ninh, quốc phòng và trong các trường hợp khẩn cấp theo quy định pháp luật.

### **III. NỘI DUNG CHÍNH CỦA QUYẾT ĐỊNH**

Quyết định ban hành Quy chế quản lý hoạt động vật liệu nổ công nghiệp và tiền chất thuốc nổ trên địa bàn tỉnh Sơn La gồm các nội dung chính sau:

1. Quy định đối với các Tổ chức kinh doanh VLNCN;
2. Quy định đối với các Tổ chức sử dụng VLNCN;
3. Quy định đối với các Tổ chức kinh doanh dịch vụ nổ mìn;
4. Quy định về công tác quản lý, bảo quản VLNCN;
5. Quy định về kho chứa VLNCN;
6. Quy định về vận chuyển VLNCN;
7. Quy định về công tác khoan, nổ mìn;
8. Quy định về công tác tiêu hủy VLNCN;
9. Quy định về công tác bảo cáo họa động VLNCN;
10. Quy định chung đối với hoạt động tiền chất thuốc nổ;
11. Quy định trách nhiệm của các bên có liên quan.

### **IV. DỰ KIẾN THỜI GIAN BAN HÀNH**

Thời gian dự kiến ban hành: Quý II năm 2024.

### **V. CƠ QUAN CHỦ TRÌ SOẠN THẢO**

1. Cơ quan chủ trì soạn thảo: Sở Công Thương.
2. Cơ quan phối hợp: Công an tỉnh, UBND các huyện, thành phố.

Trên đây là Tờ trình đề nghị UBND tỉnh ban hành văn bản cho phép xây dựng: “*Quyết định ban hành Quy chế quản lý hoạt động vật liệu nổ công nghiệp và tiền chất thuốc nổ sử dụng để sản xuất vật liệu nổ công nghiệp trên địa bàn tỉnh Sơn La*” thay thế Quyết định số 39/2018/QĐ-UBND ngày 02/11/2018.

(*Có xây dựng dự thảo Văn bản UBND tỉnh gửi kèm Tờ trình này*)

Sở Công Thương kính trình UBND tỉnh xem xét, quyết định./.

#### **Nơi nhận:**

- Như trên;
- Sở Tư pháp;
- Lãnh đạo Sở;
- Lưu: VT, QLCN (Hòa).

**GIÁM ĐỐC**

**Nguyễn Văn Bắc**